

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) es un organismo internacional intergubernamental de carácter autónomo y regional creado en 1957 por iniciativa de la UNESCO y diversos gobiernos de la región. Su principal objetivo es promover el desarrollo de las Ciencias Sociales en América Latina y el Caribe. La Sede Argentina fue inaugurada en 1974 y de allí en adelante ha desarrollado en el país actividades de investigación, capacitación, docencia y asistencia técnica, bajo una concepción pluralista donde conviven distintas perspectivas analíticas y visiones políticas y sociales.

### Los orígenes

El Área de Economía y Tecnología de la FLACSO fue creada en 1983 por Hugo J. Nochteff centrada, en sus inicios, en el estudio de la industria electrónica a nivel mundial y, especialmente, en la Argentina. De hecho, el primer trabajo de la misma fue el libro (resultado de su tesis de posgrado): “Desindustrialización y retroceso tecnológico en la Argentina 1976-1982. La industria electrónica de consumo”. En esos primeros años, y con el auspicio de la IDRC de Canadá, se desarrollaron diversas investigaciones en torno al desarrollo local de la electrónica y al papel de las políticas públicas. En ese entonces, la preocupación por las políticas industriales y el desarrollo económico -con eje, no excluyente- en el complejo electrónico fue deviniendo, también, en el abordaje de problemáticas propias de organización industrial. La incorporación al Área de Daniel Azpiazu y la participación activa de investigadores visitantes de sólida formación académica sentó las bases para esos primeros pasos hacia la paulatina consolidación del Área.

En ese marco, otro de los hitos relevante de la primera época se concretó en 1986 cuando, junto al Instituto de Estadísticas y Censos (INDEC), se realizó la primera encuesta nacional sobre la industria electrónica local (y la persistente transferencia de resultados al sector público que ha caracterizado al Área en sus 25 años de labor) que, por sus características, prácticamente asumió el carácter de censo sectorial y dio lugar a la incorporación al Área de Eduardo M. Basualdo. La confección del padrón de empresas, de los programas de consistencia de la información relevada, así como el diseño de los tabulados básicos y la fase de análisis de tales resultados fueron, en esencia, los principales aportes del Área para una publicación del INDEC, la cual fue utilizada como insumo básico para la formulación de las políticas públicas para el sector. Asimismo, para esos años, las investigaciones del Área en el campo industrial ya empezaban a perfilarse como referentes obligados en la materia.

### Desarrollos posteriores

Sobre la base este equipo de investigación básico, el Área de Economía y Tecnología ha desarrollado durante el último cuarto de siglo una intensa tarea de investigación aplicada que permitió la participación en sus actividades de numerosos jóvenes y talentosos investigadores, así como de otros con una reconocida capacidad y experiencia como Rosalía Cortés, en la problemática del mercado de trabajo y la distribución del ingreso, y de Enrique Arceo en el análisis de la economía internacional y de la inserción argentina en la misma.

A lo largo de los últimos 25 años el Área de Economía y Tecnología de la FLACSO mantuvo como preocupación central el estudio de la economía argentina (y, en

especial, su sector manufacturero), y a medida que se fue profundizando la indagación de los aspectos económicos y sociales de nuestra sociedad se diversificaron las problemáticas analizadas, dando lugar al surgimiento de diferentes programas específicos de investigación. Fueron abordajes temáticos que no respondieron a la agenda planteada por los sectores dominantes, que generalmente se expresa en la disponibilidad de financiamiento para determinados temas, sino a los interrogantes que surgían del propio proceso de investigación y análisis en un intento de conformar un "corpus" explicativo de las características y transformaciones, tanto de la estructura económica, en general, como la del "poder económico" y de la situación de los sectores populares en la Argentina.

Estas razones fueron tan importantes (y asumidas como tales) que permitieron superar virtuosamente las especializaciones y limitaciones iniciales de los investigadores del Área. Así, por ejemplo, no es frecuente que investigadores especializados en el análisis industrial indaguen las características y evolución del agro pampeano, porque apartarse de las especializaciones adquiridas implica adentrarse en el análisis del estado del arte de nuevos campos de estudio y desde ese punto de partida investigar esa realidad e incorporar nuevas perspectivas analíticas. Pero al hacerlo, se constató que los grupos económicos que habían sido grandes propietarios de tierras -como Bunge y Born, Loma Negra o el Ingenio Ledesma- lo seguían siendo mediante numerosas sociedades agropecuarias -como Vivoratá SA, Cosufi SA o Comega SA en el primero, o Estancias y Cabañas Don Alfredo SA, Estancias Unidas del Sur o Estancias y Cabañas El Hornero el segundo y La Biznaga SA, La Magdala SA o La Bellaca SA el último-. De esta manera se pudo comprobar que los grupos económicos que tenían una fuerte inserción industrial, efectivamente formaban parte de los terratenientes que, tomando en cuenta sólo la provincia de Buenos Aires, contaban con más de 20 mil hectáreas cada uno de ellos. La relevancia de esta comprobación radica en que permitió identificar una fracción específica de la oligarquía agropecuaria pampeana, que se denominó como *oligarquía diversificada* por su inserción industrial y agropecuaria. Sin embargo, las investigaciones realizadas sobre el catastro inmobiliario rural bonaerense y la producción de esas tierras, realizada mediante lectura satelital, también permitieron comprobar que el grueso de los terratenientes eran eminentemente agropecuarios y controlaban sus tierras mediante la combinación de sociedades con otras formas de propiedad (condominios, propiedad personal, etc.). Ambas características, eran tan importantes que ameritaron organizar un programa de investigación que en la actualidad está por cumplir 20 años de existencia.

Un proceso similar dio lugar al programa de privatizaciones de las empresas estatales a fines de la década de 1980. La investigación de este tema permitió constatar que, entre otros muchos aspectos, la conformación de una *comunidad de negocios* entre las distintas fracciones del capital dominante, tanto de origen extranjero como nacional, dieron origen a evidentes sesgos favorables a esta alianza dominante al imponer, a través del Estado, exigencias patrimoniales mínimas, escasos requisitos técnicos, una celeridad inusual en el proceso de privatizaciones, un sesgo en el incremento real de las tarifas respecto a los demás precios domésticos afectando la distribución del ingreso y la competitividad de la economía, etc. Todas esas políticas públicas que, por acción u omisión, resultaron plenamente funcionales al poder establecido, facilitaron e incluso indujeron el despliegue de distintos tipos de estrategias por parte de las firmas extranjeras y los principales conglomerados locales, inscriptas en una creciente polarización del poder económico. Indudablemente, estas distintas estrategias empresarias frente al programa de privatizaciones indican que la creciente oligopolización y conglomeración de la economía argentina, la polarización del poder económico en

un núcleo reducido de conglomerados empresarios, y la consolidación y preservación de reservas de mercado con rentas de privilegio constituyen uno de los principales impactos de las formas de desarrollo de dicho programa.

Lo mismo se puede afirmar respecto al resto de los programas que investiga el Área de Economía y Tecnología (deuda externa y fuga de capitales, mercado de trabajo y distribución del ingreso, economía internacional e integración económica, políticas y desarrollo industrial, etc.) porque a todas esas problemáticas se llegó porque están encadenadas entre sí, además de ser definitorias del comportamiento que asumen en la economía argentina durante las últimas décadas. La excepción esta constituida por el programa sobre modelos de acumulación de capital, ya que el mismo se conforma mayoritariamente con –y tiene como insumo crítico a– los trabajos más abarcativos que se realizaron en las restantes líneas de trabajo.

Durante los últimos años, la consolidación de los conocimientos, las metodologías e instrumentos analíticos del Área de Economía y Tecnología de la FLACSO le permitió en el 2001, mediante un acuerdo con el Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES), poner en marcha el Centro de Estadística e Informática Aplicada (CEIA). De esta manera, el Área garantizó su actualización en términos de nuevas tecnologías estadísticas e informáticas; y poner en marcha diversos cursos de postgrado tendientes a aportar el instrumental requerido para la resolución de problemas complejos con medios informáticos accesibles y de uso generalizado.

Más recientemente, esa consolidación de los conocimientos le permitió lograr una visión sobre las diferentes etapas por las que transitó la economía argentina. Esta tarea se ha realizado mediante la vinculación de los fenómenos macro, meso y microeconómicos con el comportamiento de las distintas fracciones sociales que integran la esfera del capital y del trabajo; así como por medio del estudio de los contextos internacionales en que estos fenómenos se desarrollan, con el propósito de reconocer las diferencias cruciales que median entre los países centrales y los países dependientes.

Parte constitutiva de este proceso fue el diseño y el dictado de distintos cursos de posgrado y títulos intermedios durante los últimos años, que se pudieron presentar por primera vez de manera integrada, bajo la forma de una Maestría en Economía Política con mención en Economía Argentina, cuyo dictado se inició en 2005.

Esta Maestría se inscribe en el campo de la investigación económica desarrollada en el Área de Economía y Tecnología. Su objetivo general es abordar el análisis de la economía argentina y su contexto internacional a lo largo del siglo XX y principios del nuevo siglo. En términos más específicos, se propone analizar la economía argentina a través de un enfoque que vincula la evolución histórica de las políticas y los procesos económicos con los sujetos sociales, las transformaciones de la economía mundial y los cambios en la estructura económica local. No obstante, si bien la Maestría reconoce como principal objeto de análisis la economía real y la distribución del ingreso, también se incorporan dentro de su plan de estudios los fenómenos monetarios y financieros, especialmente en el análisis de los últimos treinta años, donde la valorización financiera -vinculada al endeudamiento externo- es central e, incluso, incompatible con la expansión productiva del país, al punto de haber desencadenado un proceso de desindustrialización inédito a nivel nacional y regional.

En función de los objetivos planteados, la Maestría en Economía Política con mención en Economía Argentina complementa el estudio de los elementos fundamentales de la teoría económica con los análisis históricos, institucionales,

sociales e internacionales necesarios para aprehender la naturaleza de cada una de las grandes etapas del proceso económico argentino.

### **Financiamiento**

En este contexto, cabe señalar que los desarrollos realizados por el Área de Economía y Tecnología fueron posibles debido a que la mayoría de sus integrantes están insertos en alguna de las instancias contempladas por la carrera de investigador científico del CONICET -ya sea como investigadores o becarios-; y, paralelamente, al financiamiento proporcionado por este organismo y el actual Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva. Durante las últimas dos décadas, el Área logró la aprobación de siete Proyectos de Investigación y Desarrollo a través de la participación en concursos públicos nacionales e internacionales organizados por esas dos instancias del sistema científico y tecnológico capaces de patrocinar investigaciones independientes del poder económico y político. Cabe destacar especialmente este aporte estatal a la investigación en ciencias sociales porque la organización de la Sede Argentina de la FLACSO no contempla el financiamiento de los diversos programas, proyectos y Áreas que la integran sino que estos últimos deben obtener sus propios fondos y aportar al mantenimiento de la administración central.

Complementariamente, también debe señalarse que a lo largo de las últimas décadas el Área de Economía y Tecnología contó con el apoyo de otras instituciones locales y externas. Tal el caso del Banco de la Provincia de Buenos Aires fue especialmente importante para iniciar, hace casi 20 años, la investigación sobre la propiedad y producción en el agro pampeano -específicamente bonaerense-. En términos de organismos internacionales, cabe destacar el apoyo brindado por la Gmbrrt Stiftung Volkswagenwerk (Fundación Volkswagen), la IDRC de Canadá -que fue relevante en el inicio de las actividades del Área-, la CEPAL, la ONUDI, el PNUD, la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ-Cooperación técnica internacional alemana), JICA (Agencia para el Desarrollo del Japón), la Unión Europea (Programa INCO). Todos estos financiamientos internacionales han estado asociados al desarrollo de estudios específicos vinculados con la trayectoria de la economía argentina, con determinadas problemáticas sectoriales en el ámbito de la industria manufacturera, con la inserción e impacto del capital extranjero en la Argentina, con el estudio del mercado de trabajo y con las experiencias de la privatización de los servicios sanitarios a nivel nacional e internacional.

### **Transferencia de resultados**

Como parte de esta breve reseña del Área de Economía y Tecnología es insoslayable mencionar que una concepción central de su identidad, es la imperiosa necesidad de conjugar la teoría con la práctica social, especialmente con quienes constituyen los creadores de la riqueza social: los trabajadores. Si bien, desgraciadamente no se cuenta con un registro histórico detallado de la participación de sus integrantes en los eventos impulsados por organizaciones sociales, ellos han sido variados y muy numerosos a lo largo de los años. Sí es de destacar que el Área estuvo estrechamente vinculada durante la década de 1980 con el Instituto de Estudios y Participación de la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE), durante los años '90 con el Instituto de Estudios y Formación de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA), y en la actualidad con la Federación de Trabajadores de la Industria (FETIA) de esa Central.

El fortalecimiento de las políticas y las acciones estatales fue, y sigue siendo, otra preocupación relevante del Área de Economía y Tecnología y, como tal, está presente -de acuerdo a sus características y posibilidades- en los diversos proyectos de investigación. El conjunto de los programas de trabajo cubre una amplia gama de problemáticas e instituciones, contándose dentro de estas últimas: el Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, el INDEC, la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia, la Comisión Especial de Estudio de Peajes y Obras Viales de la Cámara de Diputados de la Nación, la Sindicatura General de la Nación, la Defensoría del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires, la Comisión de Comercio de la Cámara de Senadores y la Secretaría de Industria del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Así, por ejemplo, durante el año 2004, como parte de estas acciones, mediante un convenio con el Poder Ejecutivo Nacional (Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios) en el marco del cual se elaboraron dos anteproyectos de Ley, con sus correspondientes expresiones de motivos, vinculados con los servicios públicos: Régimen Nacional de Servicios Públicos y el Régimen Nacional de Organismos Reguladores de Servicios Públicos.

También el espacio académico ha sido motivo de preocupación. En este sentido, dos han sido las inquietudes permanentes del Área de Economía y Tecnología: fortalecer el desarrollo de recursos humanos -a partir de la dirección de becarios y de distintos tipos de tesis- y difundir y transferir los resultados de sus investigaciones a la sociedad en general, a la estructura estatal y a las organizaciones sociales.

En cuanto al primero de los motivos mencionados, es pertinente mencionar que una parte importante de los becarios y tesis dirigidos por los investigadores principales del Área se han ido integrando a la misma, como investigadores en distintos estudios y desde hace poco tiempo como profesores en la Maestría.

Por otra parte, en términos de difusión y transferencia de resultados de las investigaciones realizadas, la docencia tiene un lugar destacado. En estrecha vinculación con la tarea de investigación en el campo de la economía política se han dictado múltiples cursos en distintos postgrados de la sede Argentina de la FLACSO y de otras instituciones académicas. Dentro de nuestra institución se dictaron cursos sobre teoría económica, historia del pensamiento económico y sobre diversos aspectos de la economía argentina, en el Doctorado de Ciencias Sociales y en las Maestrías en Ciencias Sociales, en Educación, en Diseño y Gestión de Políticas y Programas Sociales. Por supuesto, la Maestría en Economía Política ocupa desde 2005 un lugar destacado en las actividades docentes de los investigadores del Área.

Además, se han dictado cursos de postgrado en diversas instituciones académicas, entre las que se encuentran: la Universidad de Luján (Historia Económica Argentina), la Universidad Nacional de Mar del Plata (Diplomatura Superior en Economía Política con mención en Economía Argentina), el Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín (cursos sobre políticas económicas, políticas industriales y privatizaciones en la Argentina), FIDIPS/Universidad Nacional de Cuyo -Facultad de Humanidades- (Diplomatura Superior en Economía Política con mención en Economía Argentina), la Universidad Nacional de La Plata -Facultad de Humanidades- (Doctorado en Historia), las Universidades Nacionales de Rosario, Río Cuarto y del Sur (Maestría en Gestión del Desarrollo Regional).

### Contenido del DVD

Finalmente, cabe tratar el que constituye el motivo del DVD con que se celebra el aniversario 25 del Área de Economía y Tecnología. Desde su constitución los investigadores del Área de Economía y Tecnología de la FLACSO han publicado más de trescientos trabajos de distinto tipo (libros, artículos, ponencias en congresos y seminarios, informes técnicos y documentos de trabajo) vinculados con los diversos programas de investigación. Hace cinco años se inició la publicación de una colección de libros (Economía Política Argentina), habiéndose publicado hasta el momento nueve títulos que, en general, recogen los resultados más significativos de las investigaciones realizadas durante los últimos años. Inicialmente, se estableció un acuerdo con la Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes que, en la actualidad, se continúa con la editorial Siglo XXI Editores Argentina.

Estas publicaciones constituyen el objetivo de este DVD, en tanto el mismo contiene 290 de ellas (entre artículos, libros, capítulos de libros, informes técnicos, ponencias, etc.) que suman 18 mil hojas aproximadamente y fueron publicadas en distintas revistas y editoriales entre 1976 y la actualidad (cabe mencionar que de aquellas publicaciones que se encuentran actualmente en librerías, sólo se incorporaron la portada y el índice). La localización de las mismas, su digitalización y correcta presentación implicó un año de trabajo que estuvo a cargo de Dolores Basualdo, a quién se le agradece su esfuerzo y ahínco para lograrlo, igualmente a Pilar Moreno y Verónica Weiss que la asistieron en esa tarea. La programación estuvo a cargo de Fernando Abramowitz, mientras que las distintas ilustraciones que integran este DVD fueron realizadas por Eduardo T. Basualdo y el trabajo de diseño por Andrea Crasso. A todos ellos, los consiguientes agradecimientos y felicitaciones, tanto por el trabajo realizado como por haber soportado un sinnúmero de requerimientos durante un tiempo tan prolongado. No menos importante, es expresarles nuestro agradecimiento a las autoridades y el personal del Banco de la Nación Argentina por su contribución para que este DVD fuera posible. Asimismo, queremos dejar constancia de nuestro agradecimiento a las autoridades del IADE y de Realidad Económica por distribuir este DVD junto con su revista.